



# Ministerstwo Cyfryzacji

Departament Telekomunikacji  
Grzegorz Czwordon  
Zastępca Dyrektora

DT.WIT.702.7.2023.RG  
Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**  
**Leszek Świder**  
**Burmistrz Rabki-Zdroju**

*Szanowny Panie Burmistrzu,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 26 maja 2023 r., znak: ORG.033.17.2023 oraz pismo z dnia 29 maja 2023 r., znak: AGZ.6724.47.2023, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Ministerstwo Cyfryzacji nie planuje zmian legislacyjnych, które miałyby na celu ograniczenie możliwości budowy stacji bazowych, w tym na terenach uzdrowiskowych. W przypadku miejscowości licznie odwiedzanych przez kuracjuszy należałoby dążyć raczej do zwiększania ilości stacji bazowych niż do ich zmniejszania, gdyż większa liczba osób przebywających na danym terenie generuje większe zapotrzebowanie na przepływ danych. Trudno jednak zakładać, by operatorzy telefonii komórkowej budowali nadmierną, w stosunku do realnego zapotrzebowania, ilość stacji, skoro inwestycje takie muszą finansować z własnych środków.

Gwarantem zachowania standardów ochrony środowiska i zdrowia publicznego w przypadku ww. inwestycji są przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.), bowiem każda instalacja radiokomunikacyjna, w tym każda stacja bazowa telefonii komórkowej, niezależnie od jej rozmiarów, podlega weryfikacji pod względem dotrzymania dopuszczalnych poziomów pola elektromagnetycznego (PEM), które zostały określone w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. z 2019 r. poz. 2448), i jest to weryfikowane przez właściwy organ ochrony środowiska na etapie zgłoszenia instalacji przed jej uruchomieniem – art. 152 ust. 2 pkt 9 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ponadto zgodnie z art. 122a ust. 2 ww. ustawy wyniki pomiarów przekazuje się w postaci elektronicznej wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska i państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu w terminie 30 dni od dnia wykonania pomiarów. Warto również zwrócić uwagę na art. 17 ust. 3a ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 824, z późn. zm.), zgodnie z którym na uzasadniony wniosek organu samorządu terytorialnego wojewódzki inspektor ochrony środowiska jest obowiązany przeprowadzić kontrolę nieobjętą planem kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie poziomów pól elektromagnetycznych emitowanych z instalacji radiokomunikacyjnej, radionawigacyjnej lub radiolokacyjnej, których równoważna moc promieniowana

izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz.

W tym miejscu pragnę przytoczyć główne tezy z opinii dr. hab. inż. Jarosława Michalaka z Wojskowej Akademii Technicznej, przygotowanej na zlecenie Kancelarii Senatu:

1. „Zakaz budowy masztów telefonii komórkowej w niektórych lokalizacjach, oprócz argumentu związanego z estetyką otoczenia, nie jest niczym uzasadniony z tego względu, że to nie maszty antenowe i umieszczone na nich anteny, ale natężenie pola elektromagnetycznego (w tym częstotliwość i czas ekspozycji), może być źródłem obawy o zdrowie. Podając konkretny przykład: źródła sygnału radiowego znajdujące się w odległości 300 i 600 m od punktu pomiaru mogą dawać taki sam poziom natężenia pola elektromagnetycznego, ponieważ wartość ta nie jest związana wyłącznie z odległością, ale również (a nawet przede wszystkim) z mocą, z jaką to źródło nadaje.”
2. „Zwiększanie gęstości rozmieszczenia stacji bazowych telefonii komórkowej i punktów dostępowych Wi-Fi zmniejsza poziom promieniowania, gdyż źródła sygnałów radiowych mogą wymieniać informacje z mniejszym wydatkiem energetycznym. [...] przy większej gęstości sieci (bliżej siebie położonych urządzeniach systemów radiowych) do uzyskania tego samego efektu wystarczają znacznie mniejsze poziomy mocy nadawanych sygnałów.”
3. „Propozycja wprowadzenia zakazu określonej odległości nie jest rozwiązaniem problemu, którym jest obawa przekroczenia bezpiecznego natężenia pola elektromagnetycznego. Może to nawet przynieść odwrotny skutek w tym sensie, że urządzenia mobilne wykorzystywane na tych obszarach (znajdujące się poza budynkami użyteczności publicznej, o których mowa w petycji) będą promieniowały większą moc, aby zapewnić założoną jakość usługi na łączu do stacji bazowej. [...]. Autor opinii uważa ten wniosek za technicznie trudny do uzasadnienia i wręcz szkodliwy.”

Opinia jest dostępna pod adresem:

[https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/public/k10/petycje/2021/106721/oe-395\\_ost.pdf](https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/public/k10/petycje/2021/106721/oe-395_ost.pdf)

Więcej o polu elektromagnetycznym związanym z urządzeniami telekomunikacyjnymi można przeczytać na stronie [www.gov.pl/web/5g](http://www.gov.pl/web/5g).

Dodatkowo informuję, że w 2021 roku został uruchomiony System Informacyjny o Instalacjach wytwarzających Promieniowanie Elektromagnetyczne (SI2PEM). Jest to system zapewniający obywatelom darmowy i powszechny dostęp do kompleksowych informacji dotyczących PEM, w tym do prezentowanych na stronie internetowej <https://si2pem.gov.pl/>, w postaci map cyfrowych i tabel, informacji o poziomach PEM pochodzących z wielu wiarygodnych źródeł, pozwalając również na sprawną weryfikację dotrzymania dopuszczalnych poziomów PEM w środowisku.

Jednocześnie chciałbym zaprosić pracowników Pana urzędu, którzy zajmują się procesem inwestycyjnym, ochroną środowiska czy sprawami społecznymi, do uczestnictwa w bezpłatnym szkoleniu dotyczącym aspektów prawnych związanych z procesem inwestycyjnym, przeciwdziałaniu dezinformacji oraz podstawowych aspektów związanych z telekomunikacją. Jest ono podzielone na trzy bloki tematyczne:

- blok dotyczący procesu inwestycyjnego;

- blok dotyczący dezinformacji, która narosła wokół tematów związanych z polem elektromagnetycznym, procesem inwestycyjnym oraz działaniem stacji bazowych;
- blok dotyczący zagadnień telekomunikacyjnych (PEM, budowa stacji bazowej, narzędzia kontroli, podstawy prawa wykonywania pomiarów PEM).

Szkolenie odbędzie się online, na platformie Teams i zaplanowane jest w dniu 21.06.2023 r. w godzinach 10 – 15, z przerwami. Jednocześnie, gdyby ten termin nie był dla Państwa odpowiedni, w kolejnych miesiącach będziemy organizować kolejne szkolenia. Państwa zgłoszenia proszę przysyłać mailowo na adres: [proces\\_inwestycyjny@il-pib.pl](mailto:proces_inwestycyjny@il-pib.pl). Wskazane osoby otrzymają w odpowiedzi zwrotnej link do spotkania. W przypadku chęci wzięcia udziału w szkoleniu w innym terminie proszę o przesłanie takiej informacji na adres [agnieszka.poplawska@cyfra.gov.pl](mailto:agnieszka.poplawska@cyfra.gov.pl).

Szkolenie prowadzone jest w ramach projektu „Sprawna telekomunikacja mobilna jako klucz do rozwoju i bezpieczeństwa”, realizowanego przez Ministerstwo Cyfryzacji we współpracy z Instytutem Łączności – Państwowym Instytutem Badawczym, w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa Działanie 3.4. Kampania ma na celu zwiększenie świadomości Polaków w zakresie działania, wykorzystania, bezpieczeństwa i znaczenia mobilnych sieci telekomunikacyjnych, a tym samym usług opartych o te sieci.

*Z wyrazami szacunku,*

Grzegorz Czwordon

*/dokument podpisany elektronicznie/*